

ВАРИАНТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫХ СРЕДСТВ СТОИМОСТНОЙ ОЦЕНКИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И РЕСУРСОВ И ФУНКЦИЙ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Биоразнообразие и его ресурсы и функции производят значительный объем экосистемных услуг, многие из которых не отражаются на рынке и, следовательно, их ценность не отражается в рыночных ценах. В результате решения, принимаемые частным и государственным секторами, и распределение средств будут искажены, если надлежащим образом не будут учитываться воздействия антропогенной деятельности на ресурсы и функции биоразнообразия и соответствующие экосистемные услуги. Такое искажение является одной из серьезных основных причин истощения биоразнообразия. Проведение стоимостной оценки ресурсов и функций биоразнообразия и соответствующих экосистемных услуг может содействовать совершенствованию решений, принимаемых частным и государственным секторами, внося тем самым вклад в достижение цели Конвенции по значительному сокращению к 2010 году нынешних темпов утраты биоразнообразия.

Варианты инструментов оценки, предложенные ниже, в дополнении, не следует рассматривать как завершенный набор инструментов, учитывая эволюционный характер данной области.

A. Инструменты стоимостной оценки

Существует целый ряд оценочных инструментов, осмотригельное применение которых в соответствии с передовым опытом может обеспечивать полезную и надежную информацию об изменении ценности историчиских экосистемных услуг, являющихся результатом (или перспективным результатом) принимаемых управленческих решений или других видов антропогенной деятельности (см. приводимое ниже добавление). Применение целого ряда инструментов может потребовать наличия внутрисобного объема данных и также - в качестве непременного условия - большого объема технических экспертных знаний. Более того, проведение предварительных оценочных исследований требует, как правило, большого расхода времени и больших затрат. Поэтому для оказания поддержки принятию окончательных решений зачастую требуется применение других подходов, включая социальцевые механизмы, обеспечивающие учет неэкономических соображений.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ
Следует применять критерий эффективности в соответствующих случаях к самому исследованию стоимостной оценки. В принципе оценочные методы или инструменты следует использовать, когда предусматриваемые в решении последовательные (включая долгосрочные) улучшения соизмеримы с издержками проведения такого оценочного исследования.

ВЫБОР ИНСТРУМЕНТОВ ОЦЕНКИ
Выбор инструмента или инструментов оценки будет каждый раз определяться особенностями того или иного случая, в том числе масштабам задачи и типами ценности, считающимися наиболее уместными, и также доступностью данных. Несколько методов было разработано для обстоятельств конкретных задач, тогда как другие могут применяться очень широко, но могут также иметь другие ограничения, которые следует в полной мере учитывать при выборе надлежащего инструмента или набора инструментов. Различные подходы могут использоваться на взаимодополняющей основе. Как правило, предпочтение отдается инструментам, основанным на наблюдаемом поведении (так называемые методы выявленных предпочтений), а не инструментам, основанным на предполагаемом поведении (так называемые методы субъективных предпочтений).

МЕТОДЫ СУБЪЕКТИВНЫХ ПРЕДПОЧТЕНИЙ
Метод субъективных предпочтений является единственным методом, позволяющим учитывать ценность использования (или пассивного использования), имеющую чрезвычайно важное значение в определенных условиях биоразнообразия, и может, если его применять осмотригельно и в соответствии с заслуживающим доверия передовым опытом, обеспечивать полезную и надежную информацию. Ограничения метода субъективных предпочтений включают: i) требования от респондентов чрезвычайно подробной информации, необходимой для проведения оценки сложных процессов или неизвестных видов или функций экосистем; ii) сложность внешнего подтверждения результатов; и iii) необходимость проведения обширной предварительной и исследовательской работы, что означает возможную высокую стоимость и трудоемкость метода. Поэтому можно изучить вопрос о его применении, если выполняются все следующие условия: i) ценность

V. Административные соображения

РАЗВИТИЕ ИЛИ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ
Наличие надлежащей организационной структуры может обычно считаться важным непременным условием для дальнейшей популяризации стоимостной оценки как одного из инструментов управления биоразнообразием и разработки надежных оценочных исследований. Такие структуры должны, среди прочего, обеспечивать четкое распределение обязанностей по проведению оценки и аудита для обеспечения контроля качества.

ЦЕННОСТИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И СЧЕТА НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА
В последние два десятилетия предпринимались многочисленные попытки на национальном и международном уровнях включить внешне (неуценные в себестоимости) экоэкономические последствия экономической деятельности в счета национального дохода, в том числе через спутательные счета, и применять показатели экологической амортизации, чтобы отразить экоэкономические потери, вызываемые в результате экономической деятельности. Такие показатели могут послужить основой для установления приоритетов в национальной экоэкономической политике и для концентрации усилий с целью смягчения или нейтрализации результатов экоэкономической вредной деятельности. Разработка корректировки с учетом биоразнообразия для счетов национального дохода представляется одним из полезных средств для более адекватного отражения утраты биоразнообразия.

РАЗРАБОТКА НАЦИОНАЛЬНЫХ РУКОВОДЯЩИХ УКАЗАНИЙ
Национальные руководящие указания и протоколы по проведению стоимостной оценки могут быть полезным средством для обеспечения надлежащего учета ценностей биоразнообразия в национальных оценочных процессах и счетах дохода или включения их в эти процессы и счета. Они могут также обеспечивать применение оценочных инструментов в соответствии с национальными условиями, содействуя тем самым повышению доверия к оценочным процессам, и в том числе к применению оценочных методов, и их приемлемости.

ПОЛНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЦЕННОСТЬ (ПЭЦ). На большинство решений частного и государственного секторов об управлении ресурсами и инвестировании средств оказывают сильное влияние соображения денежных издержек и выгоды альтернативных вариантов политики. В процессе проведения стоимостной оценки следует обеспечивать учет соответствующих компонентов полной экономической ценности рыночных экосистемных услуг, принимая во внимание, что концепция полной экономической ценности включает ценность как принятой, так и косвенной использования, а также ценность использования экосистемными услугами, и поэтому выходит за рамки немедленных выгод от коммерческой эксплуатации ресурсов биоразнообразия. Решения могут быть усовершенствованы, если руководствоваться при их принятии экономической ценностью альтернативных вариантов управления и использовать механизмы, обеспечивающие также учет неэкономических соображений.

Не следует рассматривать как завершенный набор инструментов, учитывая эволюционный характер данной области.

использования будет, как ожидается, одним из важных компонентов ценности изучаемой экосистемной услуги; ii) можно гарантировать репрезентативность выборки и адекватное понимание ею рассматриваемого вопроса; и iii) выполнены требования, касающиеся потенциала, необходимого для реализации метода в соответствии с передовым опытом, включая наличие адекватных навыков разработки обследований.

ЗАТРАПНЫЕ ПОДХОДЫ
Затратные подходы могут обеспечить полезное руководство, если ожидаемый характер и масштаб физического ущерба предсказуемы и если издержки замены или восстановления поврежденного актива и связанных с этим экосистемных услуг могут быть определены с достаточной степенью точности и, прежде всего, не превышают ценности экосистемных услуг. Данные подходы можно в частности использовать, когда для принятия решения по конкретной проблеме требуется проводить сравнение издержек различных вариантов замены или восстановления для достижения определенной цели, и существует ясное мнение о том, что выгоды, связанные с достижением цели, перевешивают издержки.

ПЕРЕНОС ВЫГОД
Метод переноса выгод может обеспечивать проведение достоверных и надежных оценок в определенных условиях, заключающихся в том, чтобы i) оцениваемый предмет потребления или услуга на объекте, где проводился первоначальная оценка, были очень схожи с предметом потребления или услугой на объекте, где применяются оценочные данные; ii) затрагиваемые популяции имеют очень схожие характеристики; и iii) первоначальные первоначальные оценочные данные были сами по себе надежными. Метод переноса выгод, если его использовать осмотригельно, может содействовать частичному устранению проблем дефицита наборов первоначальных данных и ограниченных фондов, с которыми часто приходится сталкиваться в процессе проведения стоимостных оценок. Однако перенос выгод - это все еще разрабатываемая тема. Необходимо провести больше работы для определения его надежности в исследованиях, в которых он использовался для стоимостной оценки биоразнообразия. Следует осмотригельно подходить к применению данного метода и провести его дальнейшую разработку.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ К РАБОТЕ СУБЪЕКТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А ТАКЖЕ КОРЕННЫХ И МЕСТНЫХ ОБЩИН

Всемерное привлечение к работе всех соответствующих субъектов деятельности и коренных и местных общин представляет собой еще одно важное средство повышения доверия к процессам принятия решений, включая применение оценочных методов, и их приемлемости. Всемерное и эффективное участие выборки в работе посредством обеспечения ее репрезентативности может также содействовать повышению качества применения определенных оценочных инструментов. Учреждения должны поэтому внедрять механизмы, обеспечивающие всемерное и эффективное участие соответствующих субъектов деятельности и коренных и местных общин в оценочных процессах, включая также применение оценочных инструментов.

ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ

Выявление и оценка ценности ресурсов и функций биоразнообразия и соответствующих экосистемных услуг могут содействовать повышению осведомленности, создавая таким образом стимулы к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, и могут также оказывать поддержку надлежащей разработке и калибровке других мер стимулирования для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия при одновременном учете того, что меры стимулирования не должны оказывать негативного влияния на биоразнообразие и жизнедеятельность общин в других странах. Кроме того, повышение осведомленности среди всех субъектов деятельности о ценности биоразнообразия увеличивает шансы на успех других мер стимулирования.

ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ И ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ
Проведение оценочных исследований ключевых национальных экосистем в качестве экспериментальных проектов может быть еще одним эффективным средством повышения осведомленности общественности о ценности ресурсов и функций биоразнообразия и соответствующих экосистемных услуг и оказания содействия проведению стоимостной оценки биоразнообразия в рамках процедур принятия национальных решений.

Предисловие



В последние десятилетия люди изменяли глобальные экосистемы гораздо быстрее и масштабнее, чем в любой сопоставимый период в истории человечества, что привело к беспрецедентной непрекращающейся утрате биоразнообразия. Площадь таких экосистем, как тропические леса и водно-болотные угодья, уже резко сократилась, а в иных случаях постоянно усугубляется их фрагментация, что катастрофически скажется на биоразнообразии. Темпы исчезновения видов в 1000 раз превышают обычные фоновые темпы, что заставляет ученых говорить об идущей шестой волне исчезновений в истории Земли. Такова основная мысль, высказанная в Оценке экосистем на пороге тысячелетия, которая представляет собой анализ состояния экосистем мира, подготовленный 1395 экспертами из 95 стран.

Согласно результатам Оценки, утрата биоразнообразия вызывает опасения за благосостояние людей, и особенно за благосостояние беднейших слоев населения. Биологически разнообразные экосистемы обеспечивают основные ресурсы и товары, такие как продукты питания, клетчатку и лекарственные препараты. Функции экосистем, которые поддерживают эти ресурсы и товары, также обеспечивают другие важнейшие услуги, такие как регулирование водотоков и уровня воды, защиту от экстремальных погодных условий, очистку воздуха и воды, предотвращение эрозии почвы и возможности для отдыха и духовных медитаций. В результате изучения данных услуг, обеспечиваемых экосистемами, авторы Оценки пришли к выводу о том, что 15 из 24 оценочных услуг приходят в состоянии упадка.

Большая часть таких услуг, обеспечиваемых экосистемами, не отражается на рынках и поэтому не имеет установленной цены, что затрудняет принятие осознанных решений об их сохранении и устойчивом использовании. Отсутствие цены отнюдь не означает отсутствия экономической ценности. Определение скрытой ценности услуг, обеспечиваемых экосистемами, с помощью оценочных методов, и в частности методов рыночной оценки, является важным механизмом включения тематики биоразнообразия в процесс принятия экономических решений. Применение усовершенствованных оценочных методов может приводить к интересным наблюдениям. Напри-

мер, с помощью оценочных методов выявлено, что хотя многие отдельные люди получают выгоду от деятельности, ведущей к истощению биоразнообразия и соответствующей утрате услуг, обеспечиваемых экосистемами, но издержки, которые несет общество в результате такой деятельности, зачастую превосходят все выгоды.

С самого создания Конвенции о биологическом разнообразии Стороны проявляют значительный интерес к работе по проведению стоимостных оценок, в том числе к анализу оценочной информации и изучению подходящих и рентабельных методологий оценки. Одним из последних результатов этой работы стали варианты применения инструментальных средств стоимостной оценки биоразнообразия и ресурсов и функций биоразнообразия. Данные варианты были выявлены Вспомогательным органом Конвенции по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТТК) на его 11-м совещании в ноябре 2005 года. Конференция Сторон Конвенции на своем восьмом совещании, проводившемся в Куритибе (Бразилия) с 20 по 31 марта 2006 года, предложила Сторонам и другим правительствам учесть эти варианты в качестве возможного вклада для проведения их анализа при рассмотрении на добровольной основе вопроса о применении методов оценки изменений стоимостной ценности ресурсов и функций биоразнообразия и соответствующих услуг, обеспечиваемых экосистемами, и результате принимаемых ими решений. Рассматривать данные варианты следует в соответствии с их национальной политикой и законодательством, потенциалом и с учетом других международных документов.

Конференция Сторон подчеркнула, что применение практических методов стоимостной оценки может содействовать достижению согласованной Сторонами цели, которая заключается в значительном снижении к 2010 году нынешних темпов утраты биоразнообразия в глобальном, региональном и национальном масштабах. Достижение этой цели является амбициозной, но жизненно важной задачей. Я надеюсь, что опубликованные варианты, разработанные ВОНТТК, в доступном формате поможет применению таких методов стоимостной оценки и, следовательно, достижению цели сохранения биоразнообразия, намеченной на 2010 год, в виде вклада в борьбу с нищетой и на большее благо всех форм жизни на Земле.



Ахмед Джогфайев, Исполнительный секретарь Конвенции о биологическом разнообразии

Основные методы стоимостной оценки

(Источник: Приводится по материалам оценки экосистем на пороге тысячелетия)

МЕТОД	ОПИСАНИЕ	ПРИМЕНЕНИЕ	ПОТРЕБНОСТЬ В ИНФОРМАЦИИ	ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ/ОГРАНИЧЕНИЯ
Изменение в производительности	Отслеживание воздействия изменений в экосистемных услугах на произведенные товары.	Любые факторы, воздействующие на произведенные товары.	Изменения в услугах; воздействие на производство; чистая стоимость произведенных товаров.	Отсутствие данных об изменениях в услугах и последующем воздействии на производство товаров.
Издержки, связанные с болезнью, человеческий капитал	Отслеживание воздействия изменений в экосистемных услугах на смертность.	Любые факторы, воздействующие на здоровье (например, загрязнение воды или воздуха).	Изменения в услугах; воздействие на здоровье («доза-ответная реакция»); издержки, связанные с болезнью или ценностью жизни.	Отсутствие данных о функциональной зависимости «доза-ответная реакция», связывающей экологические условия со здоровьем; отсутствует возможность определения ценности жизни.
Затратный подход (например, затраты с замещением, восстановлением)	Альтернативные издержки, связанные с замещением или восстановлением услуги.	Любая утрата товаров или услуг; выявление наименее затратного варианта достижения определенной цели.	Масштаб утраты товаров или услуг, издержки их замещения или восстановления.	Риск завышения фактической ценности, если неизвестные выгоды окажутся выше установленных выдержек.
Транспортно-путевые затраты	Составление кривой спроса на основе данных о фактических транспортно-путевых затратах.	Рекреационная деятельность в привязке к конкретным участкам; обзор доступности (например, посещение охраняемых районов).	Обследование с целью сбора информации о затратах времени и денег на прибытие к месту назначения, проделанное расстояние.	Ограничен описанными видами информации о затратах времени и денег на прибытие к месту назначения, проделанное расстояние.
Гедонические цены	Вычленение фактора воздействия экосистемной услуги на цену товаров, которые включают данные факторы.	Качество воздуха, красота пейзажа, живописность ландшафта, культурные блага.	Цены и характеристики товаров.	Требуется наличия прозрачных, хорошо функционирующих рынков в больших объемах данных; в значительной степени зависит от точности характеристик.
Метод субъективной оценки	Непосредственный опрос респондентов относительно их готовности платить за конкретно указанную услугу.	В частности в случаях, когда важное значение придается ценности непользования.	Обследование, в рамках которого представлено сценарий и задаются вопросы о готовности платить за указанную услугу.	Обеспечение репрезентативности выборки имеет важное значение, но проведение обширного обследования требует много времени и больших затрат; знания респондентов могут быть недостаточными; потенциальные источники предубеждений в ответах; существуют руководящие указания относительно надежного применения метода.
Моделирование выбора	Предложение респондентам выбрать предпочитаемый вариант из ряда альтернатив с определенными атрибутами.	В частности в случаях, когда важное значение придается ценности непользования.	Обследование респондентов.	Аналогичен методу субъективной оценки, но сводит к минимуму определенные предубеждения; сложно проводить анализ выработанных данных.
Метод переноса выгод	Использование результатов, полученных в одном случае, в другом, но очень похожем случае.	В любых случаях, по которым имеются подходящие высококачественные сравнительные исследования; применимы в случаях, когда экономия времени и расходов перевешивает определенные потери точности (например, в случаях оперативных оценок).	Высококачественные оценочные данные, полученные на других, похожих объектах.	Может быть в высшей степени неточным, если применяется неосмотригельно, поскольку многие факторы могут все же отличаться друг от друга, даже если случаи кажутся «похожими».

МЕТОД ВЫЯВЛЕННЫХ ПРЕДПОЧТЕНИЙ
МЕТОД СУБЪЕКТИВНЫХ ПРЕДПОЧТЕНИЙ
ПРОЧИЕ МЕТОДЫ

C. Создание потенциала и подготовка кадров

СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА
Для эффективного применения инструментов стоимостной оценки ресурсов и функций биоразнообразия и соответствующих экосистемных услуг требуется наличие существенного потенциала и технических экспертных знаний. Во многих странах необходимо расширять потенциал для создания надлежащих учреждений, проведения эффективных оценочных процессов, в том числе стоимостной оценки биоразнообразия и соответствующих экосистемных услуг, улучшения надзора и аудита для обеспечения контроля качества, а также для рационального использования оценочных результатов в принимаемых правительствами решениях через посредство реализации эффективной и заслуживающей доверия последующей деятельности. Создание потенциала потребует также в соответствующих случаях для повышения качества биоэкономической информации в поддержку проведения стоимостной оценки биоразнообразия, а также для урегулирования этической озабоченности по поводу проведения оценки экологических последствий в денежном выражении; и снятия этической озабоченности, связанной с использованием инструментов стоимостной оценки биоразнообразия.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СЕМИНАРЫ
Проведение региональных семинаров по тематике стоимостной оценки экосистем является одним из важных средств обмена национальным опытом использования региональных методов стоимостной оценки ресурсов и функций биоразнообразия и соответствующих экосистемных услуг и разработки национальных руководящих указаний и протоколов и расширения подготовки кадров.

D. Дальнейшие научные исследования

МЕЖДУНАРОДНОЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
Значительный прогресс был достигнут в последние десятилетия в области разработки надежных оценочных инструментов и протоколов для практического применения в целях проведения стоимостных оценок ресурсов и функций биоразнообразия и соответствующих экосистемных услуг. Но иррациональным остаются еще значительные возможности дальнейших научных исследований и разработок. Следует оказывать поддержку научно-исследовательским инициативам, нацеленным на реализацию данных возможностей и предусматривающих налаживание регионального или международного сотрудничества и обмена.

СТОИМОСТНАЯ ОЦЕНКА БИОРАЗНООБРАЗИЯ И СЧЕТА НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА
Проведение дальнейших исследований с целью разработки корректировки с учетом биоразнообразия для счетов национального дохода представляется одним из важных средств обеспечения более эффективного учета аспекта утраты биоразнообразия в процессе разработки макроэкономической политики.

ОЦЕНОЧНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

Проведение дальнейших научных исследований условий обеспечения обоснованности и надежности оценочных методов, в частности методов субъективных предпочтений и переноса выгод,

РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПОДГОТОВКА КАДРОВ

Подготовка кадров является одним из важных компонентов деятельности по созданию или расширению национального потенциала. Существует целый ряд механизмов для расширения подготовки кадров в области стоимостной оценки ресурсов и функций биоразнообразия и соответствующих экосистемных услуг, которые могут быть дополнительно укреплены. В их число входят:

- a) региональные экспертные центры, проводящие мероприятия по подготовке кадров;
- b) долгосрочные и краткосрочные программы академических обменов;
- c) краткосрочные курсы, предлагаемые международными организациями;
- d) двусторонние договоренности между учреждениями о временном прикомандировании сотрудников;
- e) сетевые ресурсы и учебные пособия.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ ДЛЯ ПЕРЕДАЧИ ВЫГОД
Существуют сетевые базы данных, собирающие ценную информацию, которая может быть использована для передачи выгод. Перспектива применения данной концепции представляется одним из все более привлекательных способов оказания содействия использованию оценочной информации, особенно в связи с необходимостью вкладывать время и ресурсы в проведение широкомасштабных первоначальных научных исследований, и поэтому следует изучить вопрос о более широком применении и дальнейшей разработке данной концепции. Сюда может также входить расширение сотрудничества между существующими инициативами с целью обеспечения (в соответствии с их мандатами) всестороннего охвата стоимостной оценки ресурсов и функций биоразнообразия и соответствующих экосистемных услуг, особенно в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах среди них, и в странах с переходной экономикой.

ПЕРЕНОС ВЫГОД

Проведение дальнейших научных исследований условий обеспечения обоснованности и надежности метода переноса выгод может содействовать дальнейшему расширению использования информации в условиях ограниченного времени и ресурсов, препятствующих проведению широких первоначальных исследований.

ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ БИОРАЗНООБРАЗИЕМ, ФУНКЦИЯМИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ЭКОСИСТЕМНЫМИ ФУНКЦИЯМИ

Несмотря на достигнутый недавно прогресс, позволивший глубже понять взаимосвязи между биологическим разнообразием, функциями биоразнообразия и соответствующими экосистемными услугами, многие вопросы остаются пока нерешенными. Поэтому вполне обоснованным представляется расширение исследований с целью решения этих важных вопросов, которые могут привести к разработке новых инструментов и методологий стоимостной оценки биоразнообразия и ресурсов и функций биоразнообразия.

FOR MORE INFORMATION PLEASE CONTACT:

Secretariat of the Convention on Biological Diversity
413, Saint Jacques Street, suite 800
Montreal, Quebec, Canada H2Y 1N9

Tel: +1 (514) 288-2220
Fax: +1 (514) 288-6588

E-mail: secretariat@biodiv.org
Web: http://www.biodiv.org



Делегация от имени государства Российской Федерации на 1010 год

CBD UNEP

1. См. решение IV/10 A и пункт 22 приложения I к решению VI/15.