



CBD



生物多样性公约

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/11/4
19 September 2005

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

科学、技术和工艺咨询附属机构
第十一次会议
2005年11月28日至12月2日，蒙特利尔
临时议程*项目 4.1

审查缺水和半湿润地区生物多样性工作方案的执行情况

执行秘书的说明

执行摘要

1. 本说明是为了为便利为筹备生物多样性公约缔约方大会第八届会议而举行的科学、技术和工艺咨询附属机构（科咨机构）第十一次会议深入审查缺水和半湿润地区生物多样性工作方案（第 V/23 号决定，附件一）进行的深入审查而编写的。
2. 本说明包括对深入审查进程的介绍（第一节）、对工作方案执行情况的深入审查（第二节）、与联合国防治荒漠化公约（《防治荒漠化公约》）的联合工作方案的现况概述（第三节）、与千年发展目标和 2010 年生物多样性目标有关的工作方案的执行情况摘要（第四节）以及对所得结论和所获教训的审查（第五节）。
3. 为了深入审查各项工作方案的活动，除审议防治荒漠化公约的所有第二次和第三次国家报告，以及缺水和半湿润地区所占比例最高的 50 个联合国气候变化框架公约（气候公约）缔约方的国家信件外，还审议了根据《生物多样性公约》第 26 条提交的所有第二次和现有的第三次国家报告。

*

UNEP/CBD/SBSTTA/11/1。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

4. 缺水和半湿润地区生物多样性工作方案各部分的执行程度各不相同。不过总的来说，在那些在第二次国家报告中将缺水和半湿润地区生物多样性工作方案置于首要或中级优先地位的 55 个缔约方当中，只有 14 个报告说为执行方案提供了大量或充足的资源。

5. 在国家一级，执行最多的是活动 1（评估现状和趋势），有 29 个国家报告了正在进行的工作和/或已取得的成就。相反，活动 5 和活动 6（生物多样性所得惠益汇编和最佳管理惯例）的执行情况非常差，只有不到 4 个国家报告了执行情况。活动 2、3 和 4 不属于这两种执行情况。

6. 在由多个部分组成的活动（如活动 7、8 和 9）中，有 15 或更多个国家执行了如下部分：

- 7 (a)（建立并管理保护区）
- 7 (b)（重建和/或修复退化土地）
- 7 (d)（以可持续的方式管理生产系统）
- 7 (i)（执行各种培训、教育和公众认识方案）
- 7 (k)（促进各种研究和开发方案）
- 7 (m)（与有关公约开展合作）
- 8 (d)（解决跨国界问题）
- 8 (e)（制定并加强各种政策和手段）

7. 在下述活动方面，国家一级的执行非常有限，只有不到 5 个缔约方报告了执行情况：

- 7 (h)（以可持续的方式利用植物和动物生物量）
- 7 (c)（管理外来侵入物种）
- 7 (j)（改善可持续利用信息的提供）
- 7 (l)（开展统一流域管理和濒危物种方面的合作）
- 8 (c)（加强地权和纠纷解决机构）
- 9 (a)（收入多样化）
- 9 (e)（公平和公正地分享惠益）

8. 有 5 到 14 个国家执行了活动 7 至 9 的所有其他组成部分。

9. 在区域一级，被审查的 53 个机构当中，有 6 个或更多区域和/或全球机构执行了所有的活动，其中有 11 个机构回答了秘书处于 2005 年 4 月和 5 月发出的调查问卷。不过，各机构间以及区域和全球机构与国家一级的执行者之间的协调水平相差很大。需要进行进一步的审查，以详细说明其间的联系。

10. 关于《公约战略计划》的第 VII/30 号决定授权将 2010 年生物多样性目标纳入《生物多样性公约》的各项工作方案。在比照 2010 年生物多样性目标衡量缺水和半湿润地区生物多样性工作方案的执行情况时，没有足够多的数据来进行全面分析。不过，现有数据确实表明，在促进实现保护区（温带草原生物群落除外）的广泛覆盖方面，进展情况顺利。在审议所选物种的充足性和分布趋势以及语言多样性，包括缺水和半湿润地区土著语言使用人数的现状和趋势时，发现执行工作力度不够。

提议的建议

1. 科学、技术和工艺咨询附属机构（科咨机构）谨建议缔约方大会：

(a) *注意到*执行秘书的说明（UNEP/CBD/SBSTTA/11/4）和关于工作方案执行情况资料性文件（UNEP/CBD/SBSTTA/INF/7）所报告的缺水和半湿润地区生物多样性工作方案执行工作所取得的进展；

(b) *认识到*当前审查工作中的一个主要不足之处是近期在各项工作方案活动方面提供的资料有限，包括截止本期审查提交的第三次国家报告的数量不足；并*认识到*提交给联合国防治荒漠化公约的国家报告和提交给联合国气候变化框架公约的国家信件的有效性；

(c) *又认识到*下述报告对全球缺水和半湿润地区生物多样性工作方案执行现状的有用性：提交联合国防治荒漠化公约的国家报告，提交联合国气候变化框架公约的国家信件，以及提交生物多样性公约的其他工作方案框架和与生物多样性有关的协议和公约，特别是养护野生动物移栖物种公约、濒危野生动植物物种国际贸易公约、关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约（伊朗拉姆萨尔，1971年）和世界遗产公约的有关报告；

(d) *注意到*关于审查《公约》执行情况的不限成员名额工作组的相关建议，其他关于简化和协调国家报告的倡议，以及关于加强《公约》及其工作方案执行情况审查全面性的途径和方法的倡议；

(e) *又注意到*在执行与联合国防治荒漠化公约制定的联合工作方案方面取得的进展，尤其*鼓励*加强两个公约在执行联合工作方案和协调国家报告方面的协同作用，并因此*请*执行秘书在2006年国际荒漠年的范围内，全面促进与联合国防治荒漠化公约制定的联合工作方案的执行；

(f) *请*执行秘书继续在第VII/2号决定附件的框架内发展和加强与其他组织、机构和公约的协作，以便精简工作方案中的许多活动，促进协同作用，避免不必要的重复；

(g) *认识到*对工作方案执行情况的审查确定了在国家、区域和全球一级的制约因素，为实现《公约》的各项目标，必须消除这些制约因素，*鼓励*各缔约方、其他国家政府和有关组织制定或执行能够促进和简化工作方案的执行并克服已查明的障碍的战略，如次区域、区域和全球伙伴关系战略，并因此*请*执行秘书通过信息交换机制和其他办法，汇编并散发执行缺水和半湿润地区生物多样性方案和项目方面的现行伙伴关系成功事迹，以支持这些倡议；

(h) *注意到*活动8b（管理权力下放）和8e（政策和手段）的重要性，因为已确定它们能够为许多其他活动的执行工作提供便利条件，并因此*请*各缔约方、其他国家政府和有关组织特别关注为扩大这两项活动的执行规模提供支助。

(i) 请执行秘书在生物多样性公约第 8 (j) 条及相关条款问题闭会期间不限成员名额特设工作组的工作框架内，找出能够加强土著和地方社区对工作方案和报告执行工作做出贡献的方式方法。

2. 还提议科咨机构请执行秘书在特别回顾缔约方大会第 VII/5 号决定第 13 段并考虑科咨机构第十一次会议的各项意见/建议后，编写一份关于将气候变化因素纳入缺水和半湿润地区工作方案，特别是纳入活动 1 和 2（气候变化是对缺水和半湿润地区生物多样性构成的一种威胁）、活动 4（特别是气候变化对生物多样性的潜在影响、生物多样性在维持缺水和半湿润地区对极端气候条件和其他自然灾害的适应力方面的作用，以及缺水和半湿润地区生物多样性在减轻和适应措施中的用途）、活动 7 (i)（将气候变化因素纳入培训和教育方案）以及活动 7 (m)（联合国气候变化框架公约、联合国防治荒漠化公约和生物多样性公约联合联络小组对缺水和半湿润地区的审议）的提案，供缔约方大会第八届会议审议。

目录

	<u>页码</u>
执行摘要.....	1
一、导言.....	7
二、审查缺水和半湿润地区生物多样性工作方案的执行情况.....	8
A. 评估.....	8
B. 针对确认的需要采取目标明确的行动.....	17
三、生物多样性公约和联合国防治荒漠化公约联合工作方案的现况.....	22
四、执行工作对 2010 年目标和千年发展目标的贡献.....	23
A. 千年发展目标.....	23
B. 实现 2010 年指标的进展情况.....	23
五、结论.....	23
深入审查进程中获取的教训.....	24
缩略语.....	25

一、导言

1. 在 2000 年举行的缔约方大会第五届会议期间，第 V/23 号决定通过了缺水和半湿润地区生物多样性工作方案。在缔约方大会第 VII/2 号决定第 1 段和表 1 中，各缔约方通过了一个关于定期审查缺水和半湿润地区生物多样性的现状和趋势的进程。缔约方大会还在同一决定的第 2 段和附件一内制定了完善工作方案的进程，并在第 4 段中欢迎与联合国防治荒漠化公约（防治荒漠化公约）制定的联合工作方案。

2. 在关于生物多样性公约多年期工作方案的第 VII/31 号决定中，缔约方大会通过了一个关于审查《公约》工作方案执行情况的时间表。该时间表规定了将于缔约方大会第八届会议上对缺水和半湿润地区生物多样性工作方案进行深入的审查。因此，执行秘书编写了本说明，以帮助科咨机构对缺水和半湿润地区生物多样性工作方案执行情况进行的审查。

3. 本说明考虑了缔约方大会第 VII/31 号决定第 5 段，缔约方大会在该段中指出，缔约方大会对执行情况的深入审查将侧重于：

- (a) 评估缺水和半湿润地区生物多样性工作方案的执行情况和成效；
- (b) 如有必要，废止或取代原有活动并做出反映国际变化的调整，更新工作方案；
并
- (c) 为国家和区域执行工作提供切实支助。

4. 本说明的主要资料来源包括：

(a) 根据《生物多样性公约》第 26 条提及的国家报告，包括完成本文件之前收到的第三次国家报告，¹及国家生物多样性战略和行动计划；

(b) 根据联合国防治荒漠化公约和联合国气候变化框架公约（气候公约）提交的国家报告和信件；

(c) 各伙伴机构通过填写执行秘书于 2005 年 4 月 28 日和 5 月 4 日发出的调查问卷提供的资料。共向 46 个次区域和区域组织发出了调查问卷，其中，11 个组织²提交了答卷；

(d) 各伙伴机构和缔约方提供的文件；以及

¹ 截至 6 月 20 日，提交第三次国家报告的有：阿尔及利亚、孟加拉国、博茨瓦纳、刚果民主共和国、芬兰、纽埃、塞内加尔、瑞典。

² 联合国粮食及农业组织（粮农组织）、全球环境基金、世界银行、国际农业发展基金（农发基金）、可持续发展资源与调查（RIDES）、生态农业伙伴、撒哈拉和萨赫勒观察站（萨赫勒站）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、国际农业研究磋商小组（CGIAR）、第三世界科学组织网（科组网）和非洲开发银行集团（非银）。

(e) 作为本报告的增编 (UNEP/CBD/SBSTTA/11/4/Add.1) 印发的执行秘书编写的关于缺水和半湿润地区生物多样性的现状、趋势及所面临威胁的说明所载资料。

5. 本说明的扩展版本将作为资料文件 (UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/7) 予以提供。

二、审查缺水和半湿润地区生物多样性工作方案的执行情况

6. 缔约方大会第 V/23 号决定附件一所载缺水和半湿润地区生物多样性工作方案分为两个部分，即：A 部分“评估”；和 B 部分“针对性活动”。工作方案包括 9 项主要活动，并包括描述应如何实施这些活动的若干行动。缔约方大会第 VII/2 号决定的附件按活动分别说明了执行工作方案的预期的成果、时限、主要行动者和进度指标。

A、 评估

7. 在第 V/23 号决定附件一中，缔约方大会在通过工作方案时确定了执行 A 部分的方式和方法，其中包括：

- (a) 合并各种现有渠道提供的资料；
- (b) 进行专题研究；
- (c) 开展关于管理惯例的多学科和学科间个案研究；以及
- (d) 传播信息并进行能力建设。

8. 对 A 部分各项活动的执行情况的审查显示：

各种现有渠道提供的资料主要由生物多样性公约秘书处合并。很少有缔约方或机构进行协同努力，利用以往的经验，但环境公约除外，因为它们一直在努力增强其协同作用；

国际农业研究磋商小组各中心等机构有专题研究方案方面的成功范例。不过，在评估现状和趋势、估价具有特别价值的地区以及确认和传播个案研究报告包括审议传统知识方面，差距仍然很大；

特别是，许多支持活动 5（生物多样性带来的惠益）和活动 6（最佳管理惯例）的行动都是从多学科和跨部门的角度处理生物多样性问题的。不过，除 3 个缔约方在执行活动 4（关于影响生物多样性的进程的知识）方面采取的行动外，并无迹象表明准备将这种多学科办法纳入多部门国家规划的主流；

为支持 A 部分的执行工作而传播信息的途径包括：（一）印制各种报告和（二）参加研讨会。能力建设活动是不定期举行的，其成效大多是通过参加区域和全球合作伙伴关系显示出来的，如，除其他外，《地中海行动计划》，千年生态系统评估中的南非次区域评估。

9. 在第 VII/2 号决定的表 1 中，缔约方大会提出一个定期评估缺水和半湿润地区现状和趋势的四阶段进程。拟于缔约方大会第八届会议之前完成第一阶段和第二阶段。下表汇总了进展情况。

	拟议的进程	进展情况
第一阶段： 2002-2004 年	请全球缺水地区土地退化评估方案和千年生态系统评估方案调查如何将缺水和半湿润地区方案的需求纳入现行评估，同时强调加强各国评估努力的提案和途径。	千年生态系统评估编写了一份生物多样性综合报告。 土地退化评估已经提交两份关于《生物多样性公约》进展情况的报告。
	就将国家评估与区域/全球评估/报告过程联系起来机制提出建议。	尚未制定拟议的机制。
	参与制定国家评估的准则草案，其中包括已启用的指标。	正在审议缺水和半湿润地区的 2010 年生物多样性目标和有关指标。
第二阶段： 2004-2006 年	商定国家评估的最后准则并采纳实施。	正在审议缺水和半湿润地区的 2010 年生物多样性目标和有关指标。
	商定并发挥执行机制的作用。	缔约方大会第 VII/30 号决定通过了 2010 年目标和部分有关指标。缔约方大会第八届会议将于 2006 年审议缺水和半湿润地区的各项目标和指标。

活动 1：评估缺水和半湿润地区生物多样性的现状和趋势以及保护措施的成功³

10. 缔约方大会在其第 VII/2 号决定的附件，说明了在 2010 年年底之前编写关于缺水和半湿润地区生物多样性的现状和趋势的全面评估草案以便于 2012 年之前编制全面审查和评估报告的计划。为此目的，应于 2006 年年底之前编写初步的评估报告。关于缺水和半湿润地区的现状、趋势和面临威胁的本文件的增编（UNEP/CBD/SBSTTA/11/4/Add.1）可作为编写初步评估报告的出发点。

进展情况

国家一级

11. 在缺水和半湿润地区工作方案中，活动 1 是在国家一级执行最广泛的方案活动之一，有 29 个缔约方报告了执行情况。⁴ 7 份国家评估报告的重点是栖息地的范围和/或生物多样性面临的威胁，20 份报告的重点是特定缺水和半湿润地区生态区域内的栖息地范围及物种充足性和分布情况。两份报告载有关于保护区的评估资料。

12. 虽然从报告中可以看出活动 1 的执行程度非常高，但仅有 4 个缔约方报告了全面评估情况，其中提到以下几个方面：栖息地范围、所选物种的充足性和分布情况、保护区的覆盖范围以及生物多样性面临的威胁。

³ 本项活动的执行情况汇总见 UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/7 号文件表 1。

⁴ 迄今收到的第三次国家报告未提供相关资料。

13. 各缔约方提交的国家报告分析显示，活动 1 之所以能够顺利执行，得利于：与学术机构和研究机构的合作；参加全球、区域和次区域评估方案；制定适当的政策框架，特别是制定国家监测方案；以及拥有充足的财政和技术支持，包括对发展中国家的国际支助。

区域和全球一级

14. 八个组织对缺水和半湿润地区生物多样性的现状和趋势进行了评估。其中特别重要的是千年生态系统评估中的生物多样性和荒漠化综合报告，⁵ 千年生态系统评估中的次区域评估及土地退化评估中的缺水地区生物多样性问题评估。⁶

障碍

国家一级

15. 根据报告，进一步执行活动 1 的障碍包括：对项目基础上的评估活动供资可持续性关注不够；以及许多国家的技术和机构能力较差。为克服上述障碍开展的针对性工作特别要求区域和全球机构与国家一级的执行者开展合作。

区域和全球一级

16. 对区域和全球一级目前关于现状和趋势的评估进行的审查突出强调了资料方面的空白很多。例如，土地退化评估显示，缺少数据即意味着当前无法精确地描述土地退化速度与物种灭绝速度之间的相互关系。同样，千年生态系统评估荒漠化问题综合报告也表示担忧，当前开展的荒漠化评估涉及的期限过短，覆盖的范围不是过大，无法包含地方性现象，就是过小，对按比例评估没有用处。

17. 调查问卷的答复结果显示，妨碍执行活动 1 的其他障碍很多：生物地理数据不足；要求进行为期若干年的研究；由于气候变化大，缺水和半湿润地区生态系统呈现复杂性；评估活动的协调框架薄弱；以及缺乏便利区域和全球机构参加评估进程的准则。

活动 2：确定具有特殊生物多样性价值和/或受到特殊威胁的地区⁷

18. 如缔约方大会第 VII/2 号决定附件所述，本活动的预期成果是于 2012 年前完成对有价值 and/或濒危地区的审查和评估，并于 2008 年提交地图和评估报告草案。

⁵ 《2005 年千年生态系统评估 — 生物多样性综合报告》
<http://www.millenniumassessment.org/en/Products.aspx>。《2005 年千年生态系统评估 — 生物多样性综合报告》
<http://www.millenniumassessment.org/en/Products.aspx>。

⁶ 粮农组织。2003 年，《缺水地区土地退化评估范围内的缺水地区生物多样性问题评估：评估生物多样性和土地状况的指标和方法的选择与使用》
<http://lada.virtualcentre.org/pagedisplay/display.asp?section=ladahome>。

⁷ 本项活动的执行情况汇总见 UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/7 号文件表 2。

进展情况

国家一级

19. 24 个国家报告它们查明了缺水和半湿润地区具有特殊价值的地区，⁸ 其中有 19 个国家确定了有针对性的具体活动，以保护生物多样性并支持对已查明地区的可持续管理。

区域和全球一级

20. 现有资料表明，6 个区域和全球机构参加了有特殊价值和/或濒危地区的确定工作。特别要提出的是，世界遗产中心为具有特殊全球性价值的 154 个自然遗址和 23 个混合（自然和文化）遗址的划定工作提供了支持，其中约有 25% 的遗址位于缺水和半湿润地区。⁹

21. 2001 年 5 月，生物多样性公约和联合国防止荒漠化公约秘书处组织了一次专家会议，确定了 7 个主要优先领域¹⁰（UNEP/CBD/SBSTTA/8/INF/2）。

障碍

国家一级

22. 报告国从总的方面确定了具有特殊价值和/或濒危地区，包括森林、湿地和国家公园。不过，没有一个缔约方详细说明已确定地区的界限。在审议第 V/23 号决定的这类地区绘制地图的任务时，这将是一个制约因素。

23. 国家报告机制显示，进一步执行方案的障碍有：技术和财政能力较差（包括机构薄弱、缺少受过训练的人员、获得规划和管理技术的机会较少）；地方/国家伙伴缺乏机构能力；缺少确定有价值价值和/或濒危地区的明确标准；以及评价那些标准的证明数据不充分。

区域和全球一级

24. 妨碍进一步确定有特殊价值和/或濒危地区的因素有：关于生物多样性对当地的重要性的资料不充分；区域和全球与国家及地方一级机构间的联系不密切；各机构间的工作协调不力。

⁸ 迄今收到的第三次国家报告未提供相关信息。

⁹ 完整清单见：<http://whc.unesco.org/en/list/>。

¹⁰ 牧场、沙漠边缘地区、物种丰富的重要地区、保护区和缓冲区、稀树草原和作物地、缺水地区的森林、湿地和绿洲。

活动 3：进一步制定生物多样性指标¹¹

25. 如第 VII/2 号决定附件所述，缔约方大会计划于 2012 年之前使现状和趋势的评估指标完全可用，并为 2004 年拟定一套指标草案。面前的打算是，将根据缔约方大会第 VII/30 号决定第 3 段列明的准则，将这些指标纳入 2010 年生物多样性目标和《千年发展目标》。同一决定的附件一提出了 8 个供立即试行的指标和 13 个建议制订的指标。本文件的增编（UNEP/CBD/SBSTTA/11/4/Add.2）提出了缺水和半湿润地区生物多样性工作方案的建议的指标。

进展情况

国家一级

26. 有 16 个缔约方¹² 制定并衡量了缺水和半湿润地区生物多样性指标。¹³ 其中，有 6 个缔约方利用生物多样性指标对特定项目或方案的执行情况和成果进行了监测。8 个缔约方确定了制定和监测生物多样性指标方面的机构责任，并指定了各机构的具体职责。其余两个缔约方没有提供其他资料，仅提及生物多样性目标的重要性和必要性。

27. 虽然无法获得所有缔约方的资料，但是，目前的国家级指标包含有许多生物物理指标，它们同缔约方大会第 VII/30 号决定附件一中提出的指标有相同之处。不过，在衡量语言多样性或为支持《公约》而提供的发展援助的范围方面，没有提及国家指标。

28. 在执行活动 3 的地方，国家一级的促进因素有：将各种指标纳入国家战略和评估进程的主流；以及界定有关基准和/或目标。

区域和全球一级

29. 有 8 个机构正在区域和全球一级执行活动 3。同活动 1（评估现状和趋势）一样，千年生态系统评估和土地退化评估极大地促进了活动 3 的执行工作，促进的办法除其他外，包括土地退化评估中的缺水地区生物多样性问题评估¹⁴ 和物种完整性指标等千年生态系统评估指标。¹⁵

¹¹ 本项活动的执行情况汇总见 UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/7 号文件表 3。

¹² 应当指出，虽然报告指标制定情况的缔约方只有 16 个，但是，我们可以假设，对生物多样性现状和趋势进行评估的缔约方也制定了指标。如果把这些缔约方包括在内，报告活动 3 执行情况的缔约方就增至 34 个。

¹³ 只有博茨瓦纳是通过第三次国家报告报告这一情况的。

¹⁴ 粮农组织，2003 年，《缺水地区土地退化评估范围内的缺水地区生物多样性问题评估：评估生物多样性和土地状况的指标和方法的选择与使用》。<http://lada.virtualcentre.org/pagedisplay/display.asp?section=ladahome>

¹⁵ R. Biggs、R.J. Scholes 和 B. Reyers，2004 年，《在多种规模层次上评估物种完整性》。<http://www.millenniumassessment.org/documents/bridging/papers/biggs.oonsie.pdf>

30. 执行秘书在为科咨机构第九次会议编制的说明（UNEP/CBD/SBSTTA/9/10）中汇编了若干工作方案¹⁶的指标。虽然没有汇编关于缺水和半湿润地区生物多样性的具体指标，但是，已确定有 53 个一般指标适用于缺水和半湿润地区。

障碍

国家一级

31. 虽然正在国家一级执行缔约方大会第 VII/30 号决定提议的各项生物物理指标，但是，仅有 3 个缔约方执行了关于所选物种充足性和分布情况的指标。

32. 据报告，妨碍在国家一级扩大活动 3 执行规模的因素有：技术和财政能力不足；以及现有的生物多样性综合数据有限。

区域和全球一级

33. 土地退化评估和千年生态系统评估的报告均显示，当前的指标不能满足生物多样性评估工作的所有需要。《千年生态系统评估生物多样性综合报告》特别为制定更好的有效生态指标提供了 7 个标准。¹⁷

活动 4：建立关于对生物多样性产生影响的生态、物理和社会进程的¹⁸知识

34. 缔约方大会在第 VII/2 号决定附件中承诺编制和分发有关报告和出版物，说明缺水和半湿润地区生态系统的结构和机能，以及气候变化和贫穷对缺水和半湿润地区的潜在影响。摘要出版物草案计划于 2006 年发布。

进展情况

国家一级

35. 10 个缔约方报告它们正在收集关于对生物多样性产生影响的进程的资料，并将此种资料纳入主流。¹⁹ 其中 3 个拥有丰富知识的缔约方报告了将进程资料纳入国家政策和决策过程的情况。

36. 另有三个国家通过执行特定项目和方案建立知识。其余 4 个缔约方提供了关键进程的概要说明，但没有讨论如何将影响生物多样性的进程有关的知识纳入到规划中。

37. 对活动 4 执行情况报告的分析显示了三个促进条件：采用建模软件等技术；政府致力于查明对生物多样性构成的威胁；以及国际伙伴关系与合作框架。

¹⁶ 森林生物多样性、农业生物多样性、内陆水域生物多样性及海洋和沿海生物多样性。

¹⁷ UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/7 号文件列有这些指标。

¹⁸ 本项活动的执行情况概要见 UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/7 号文件表 3。

¹⁹ 迄今收到的第三次国家报告没有提供相关资料。

区域和全球一级

38. 6 个机构参与了这项活动的支助性活动。尤其令人关心的是，全球缺水倡议公布了一份缺水地区气候变化报告²⁰和一项缺水地区生物多样性审查报告²¹，而世界资源学会编制了缺水地区、人民和生态系统商品和服务报告。²²

39. 通过执行生物多样性公约和联合国防治荒漠化公约的联合工作方案，正在建立关于土地退化和生物多样性丧失之间的关系的知识。此外，为响应缔约方大会在其第 V/4 号决定第 18 段提出的请求，执行秘书召开了一次临时技术专家小组会议，会议介绍了生物多样性和气候变化之间的相互联系。

障碍

国家一级

40. 活动 4 的执行继续受到以下因素的制约：技术和财务能力有限；基线资料的收集不力且没有连贯性。

区域和全球一级

41. 全球缺水地区倡议查明了如下挑战，以建立关于气候变化对生物多样性的影响的知识：许多领域需要更多知识；现有知识未得到有效使用；自上而下的投资和自下而上的需求间存在差距；以及荒漠化、气候变化、生物多样性和自然灾害政策零散而不连贯。同样的挑战影响着区域和全球对其他进程的了解。

活动 5：查明生物多样性对地方和全球带来的利益，包括土壤和水保护方面的利益²³

42. 缔约方大会在其第 VII/2 号决定附件中寻求到 2006 年之前完成关于地方和全球惠益的资料汇编草案；对优先特定场地进行评估；对生物多样性丧失及其与贫穷的联系进行评估；以及关于生物多样性丧失和贫穷之间的内在联系的个案研究，并在 2012 年前编制最终出版物。

²⁰ 开发计划署。2001 年。对缺水地区气候变化的脆弱性和适应性。 <http://www.undp.org/drylands/docs/cpapers/Vulnerability%20and%20Adaptation%20to%20Climate%20Change%20in%20the%20Drylands.doc>。

²¹ 开发计划署。2001 年。缺水地区的生物多样性，保护和可持续利用的挑战和机遇。 <http://www.undp.org/drylands/docs/cpapers/Biodiversity%20in%20the%20Drylands.doc>。

²² 世界资源研究所。2002 年。缺水地区人民和生态系统商品和服务：基于网络的地理空间分析。 <http://pdf.wri.org/drylands.pdf>。

²³ 本项活动的执行情况摘要见 UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/7 号文件表 5。

进展情况

国家一级

43. 仅有一个缔约方报告了缺水和半湿润地区生物多样性给地方和全球带来的利益。²⁴ 在国家一级，没有执行活动 5 的其他方面。

区域和全球一级

44. 九个区域和全球机构完成了支持活动 5 的出版物、报告或项目如下：

a) *关于地方和全球利益的资料* — 粮农组织、环发学会、千年生态系统评估、环境规划署-养护监测中心、生物多样性公约缺水和半湿润地区问题特设技术专家组；

b) *对优先特定场地的经济评估* — 世界银行；

c) *对生物多样性丧失和与贫穷的联系对社会经济的影响的评估* — 亚洲开发银行/自然保护联盟、开发计划署/欧盟、千年生态系统评估；

d) *关于生物多样性丧失和贫穷之间内在联系的个案研究* — 粮农组织 (LinKS)、世界银行。

障碍

国家一级

45. 对活动 5 的执行情况进行的分析显示了以下障碍：缺乏技术和财务能力（包括量化利益存在的困难，对复杂的上下游关系了解不够，以及利用规划和管理技术的机会不多）；在多个部门将生物多样性考虑因素纳入主流的程度有限；科学基础薄弱；以及在赋予某些利益货币价值方面存在的困难。

区域和全球一级

46. 在量化生物多样性带来的复杂利益方面存在的困难已经确定。此外，如过环境与发展学会（环发学会）有关这一主题的报告²⁵所述，通常难以确定生物多样性带来的最高总利益是多少。

²⁴ 第三次国家报告没有提供相关资料。

²⁵ 国际环境和发展学会。2002 年。纳入全球和地方价值观：生物多样性评估审查。
<http://www.iied.org/docs/blg/issuepap5.pdf>。

活动 6：确定和传播最佳管理做法²⁶

47. 第 VII/2 号决定附件一提到汇编和分发个案研究，其中包括：(一) 考虑传统知识；(二) 评估良好做法准则；以及 (三) 关于适用的生态系统管理方法的个案研究。缔约方大会请求在 2003 年前提交良好做法评估准则草案，准则的定稿应于 2004 年提交。请缔约方在 2005 年提交个案研究，以便于在 2006 年公布个案研究定稿。

进展情况

国家一级

48. 仅有三个缔约方报告活动 6 的执行情况。²⁷ 其中两个缔约方提及关于生态系统管理方法的个案研究，第三个缔约方考虑了传统知识。

49. 对三个缔约方提交的报告进行的审查表明，强有力的体制结构同时支持监测和评估以及研究和推广，对活动 6 的执行工作起到了促进作用。

区域和全球一级

50. 在区域和全球一级，最佳做法的确定和传播已由六个机构执行，包括：

- a) 考虑传统知识的个案研究 — 无；
- b) 良好做法评估准则 — 教科文组织；
- c) 关于适用的生态系统管理方法的个案研究 — 全球环境基金、第三世界科学组织网、开发计划署、世界银行、生物多样性公约秘书处。

障碍

国家一级

51. 对所提交国家报告进行的分析显示，妨碍进一步执行的障碍包括：假定资源有限，在国家一级没有区分确定和传播最佳做法的优先次序；需要制定有针对性的地方生物多样性丧失解决方案。

区域和全球一级

52. 已查明的妨碍进一步确定和传播最佳管理做法的障碍包括：缺少关于确定最佳做法的标准的协定；需要启用长期办法审查和收集最佳做法个案研究；以及收集和传播地方和小规模最佳做法的报告程序存在弱点。

²⁶ 本项活动的执行情况摘要见 UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/7 号文件表 6。

²⁷ 第三次国家报告没有提供相关资料。

B. 针对确认的需要采取目标明确的行动

53. 缔约方大会查明的执行工作方案 B 部分（有针对性的行动）的方式和方法包括：

- (a) 发展和促进可持续生计方面的能力建设和投资；
- (b) 建立国际示范场地网；
- (c) 关于缺水和半湿润地区成功管理的个案研究；
- (d) 改进协商、协调和信息共享；
- (e) 加强生物多样性公约和联合国防治荒漠化公约之间的交互作用；
- (f) 所有利益相关者之间的伙伴关系。

54. 缺水和半湿润地区生物多样性工作方案 B 部分执行情况的审查结果表明：

- a) 地方可持续生计投资需要与区域和全球机构的供资之间似乎并无关联；
- b) 除教科文组织人与生物圈方案试验的示范场地以外，没有提及其他示范场地；
- c) 不过，尽管已经进行了许多个案研究，但从这些个案研究获取的教训有多少用于项目和方案规划，目前尚不清楚；
- d) 在协商、协调和信息共享方面，仍然存在诸多差距；
- e) 防治荒漠化公约和生物多样性公约之间的联合工作方案以及在意大利维泰博和哈博罗内等地举办的研讨会加强了生物多样性公约和防治荒漠化公约间的交互作用；
- f) 虽然在地中海盆地这样的地方以及国家缔约方和国际农业研究协商小组之间确实存在着某种有力的伙伴关系，但改善和扩大的余地仍然很大。

活动 7：促进保护和可持续利用生物多样性的具体措施²⁸

55. 根据工作方案，活动 7 将主要通过执行 13 个组成部分予以执行。

进展情况

国家一级

56. 总共有 70 个国家报告了支持活动 7 的部分活动。4 个缔约方通过提交第三次国家报告²⁹，报告了自第二次国家报告以来收集的其他资料，并提交了防治荒漠化公约国家报告，以及联合国气候变化框架公约国家通讯。

57. 15 个或更多国家执行了活动 7 的如下构成部分：

(a) 活动 7 (a)：保护区覆盖范围的管理、供资、建立和说明（16 个国家）；

(b) 活动 7 (b)：执行支持重建和/或恢复退化的生境及确定优先重建领域的项目（16 个国家）；

(c) 活动 7 (d)：包括农业、森林及野生动植物收获在内的生产系统的可持续管理（19 个国家）；

(d) 活动 7 (i)：关于缺水和半湿润地区生物多样性的培训、教育和提高公共认识（15 个国家）；

(e) 活动 7 (k)：促进侧重生境恢复、可持续管理及替代生计的研究与发展方案（17 个国家）；

(f) 活动 7 (m)：与有关公约合作，尤其是防治荒漠化公约（21 个国家）。

58. 不到 5 个缔约方报告了活动 7 (c)（预防和控制外来入侵物种）；7 (h)（关于植物和动物生物量的个案研究）；7 (j)（可持续利用的信息和知识共享）；以及 7 (l)（统一流域管理和濒危物种保护）。

59. 活动 7 (f)（就地和易地保护）显示，就地保护的执行率高（11 个国家），但有关易地保护的执行情况资料极为有限（2 个国家）。这可能是由于缺乏关于国家对区域努力的捐助的报告，如国际半干旱热带作物研究所、国际家畜研究所和国际缺水农业研究中心通过植物遗传资源国际公约所做出的努力。

60. 对国家报告机制的分析显示，活动 7 之所以能够成功执行，主要促进因素是：体制能力强；可提供适当信息和技术；采用适当奖励框架；可获得项目资金（特别是关于 7 (a) — 保护区管理）；以及参与伙伴关系和合作关系。

区域和全球一级

61. 在区域和全球一级，注意到有 33 个不同机构提供了 UNEP/CBD/SBSTTA/INF/7 号文件表 7 确定的具体捐助。5 个或更多机构执行了支持 7 (d) 的活动（生产系统的可持续管理）；7 (e)（可持续的水资源管理）；7 (f)（就地和易地保护）；7 (g)（经济估价和

²⁹

阿尔及利亚、博茨瓦纳、刚果民主共和国和塞内加尔。

适应性技术的确定和采用)；7 (i) (关于生物多样性的培训、教育和提高公众认识)；以及7 (l) (统一流域管理和濒危物种保护)。

62. 促进执行活动7，特别是7 (m) (与有关公约合作)的部分活动如下：

(a) 2004年9月13日至17日举行的关于里约三项公约及其他与生物多样性有关的公约间在执行缺水和半湿润地区以及农业生物多样性工作方案领域中协同作用的非洲哈博罗内区域研讨会；³⁰

(b) 2004年4月5日至7日在意大利维泰博举行的防治荒漠化公约关于森林和森林生态系统：促进执行里约三项公约方面协内作用的维泰博研讨会；³¹

(c) 2003年1月27日至31日在摩洛哥马拉喀什举行的关于里约三项公约间协同作用国家协调中心咨询研讨会；³²

(d) 2003年4月8至11日在瑞士格兰特举行的拉姆萨尔湿地公约科学技术审查小组第十一次会议；³³

(e) 2003年6月23日至27日举行的挪威技术转让问题研讨会；

(f) 2003年8月30日和31日在哈瓦那举行的全球生物多样性论坛缺水地区管理生态系统办法区域间会议：纳入生物多样性保护和生计安全。

障碍

国家一级

63. 如上文第58段所述，四个或四个以下缔约方执行了活动7其中四个组成部分。执行这些组成部分的障碍除其他外包括：财政资源不足；缺乏科学技术信息；体制薄弱；在资源利用和获取方面不断有冲突；以及长期存在不当的奖励框架。

64. 关于活动7e (可持续水资源管理)，没有通过《生物多样性公约》国家报告提供任何资料，尽管《防治荒漠化公约》国家报告所载资料说明了13个缔约方所实施的可持续水利用项目和方案。

区域和全球一级

65. 对在区域和全球一级扩大活动7的执行规模构成的障碍具有以下特点：(一)全球和区域努力同国家一级执行没有联系，以及(二)区域和全球一级的活动有限。

³⁰ <http://www.biodiv.org/doc/meeting.aspx?mtg=WSAGDL-01>。

³¹ <http://www.unccd.int/workshop/menu.php>。

³² http://www.iepf.org/docs_prog03/pol_envir03/0103_Synerg_marr/Sommaire.htm。

³³ http://www.ramsar.org/key_strp_workplan_2003.htm。

66. 在区域和全球一级执行活动 7 将受益于：加大机构间及机构和国家、地方一级执行机构之间的协调力度；改进信息交换机制的报告和获取；进一步明确差距和需求的优先次序；以及国家缔约方将生物多样性保护纳入其国家发展战略主流的情形增多。

活动 8：通过营造有力的政策环境，采用生态系统方式，在适当的各级促进开展负责的资源管理³⁴

67. 通过这项活动，缔约方大会要求收集个案研究，交流意见并开展互访，组织关于若干议题的研讨会并发行出版物，特别是建立有关国家协调中心之间的合作机制（从 2004 年起举办协同作用研讨会），并（从 2002 年起）在审查防治荒漠化公约执行情况委员会的会议上介绍个案研究及将国家生物多样性战略和行动计划及国家行动纲纳入所有部门的准则。

进展情况

国家一级

68. 44 个国家报告活动 8 的执行情况。超过 15 个国家缔约方报告了活动 8 (d)（关于越境问题与合作的 16 份报告）和 8 (e)（关于合作的政策和手段以及将生物多样性纳入国家生物多样性战略和行动计划及国家行动纲领的所有部门的 27 份报告）。10 个或以下缔约方提交了以下方面的报告：活动 8 (a)（地方体制结构的能力建设以及确定和通过地方和土著工艺）；活动 8 (b)（自然资源管理权力下放，以及基于社区的资源管理）；以及活动 8 (c)（设立和加强地权与纠纷解决机构）。

69. 对为上述活动提交的报告进行的分析表明，取得的成功可归因于：执行了相关伙伴关系；可获得项目资金；对国家一级生物多样性保护做出坚定的承诺；以及将生物多样性保护纳入国家和部门规划主流。

区域和全球一级

70. 14 个区域和全球机构报告了活动 8 的执行情况。与活动 8 (a)（4 个捐助机构）和 8 (d)（5 个捐助机构）有关的执行情况最好。这些机构确定并分发了关于负责任的资源管理的个案研究，并发展跨国界生物多样性保护准则与合作伙伴关系。

71. 不到 3 个机构报告了活动 8 (b)（自然资源管理权力下放），8 (c) 和 8 (e) 的区域和全球执行情况。

障碍

国家一级

³⁴

本项活动的执行情况摘要见 UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/7 号文件表 8。

72. 不到 10 个缔约方执行了活动 8 的三个组成部分，第 68 段讨论了这一点。其中，组成部分 8 (b)和 8 (c)的执行力度不够尤为重要，原因是权力下放的程度不够、地权的界定不明确以及目前关于资源使用权的纠纷都是执行缺水和半湿润地区生物多样性工作方案内其他活动的障碍。

73. 活动 8 (b)和 8 (c)执行力度不够的可能原因包括：缺乏有利于促进权力下放进程的适当环境；以及关于解决资源使用纠纷的政策承诺不够。

区域和全球一级

74. 第 68 段确定的三项活动执行不力，意味着向缔约方提供的援助在满足要求的充分性和适当性上并无关联。应进行更为详细的分析，以确定这种无关联的程度。

活动 9：支持可持续生计³⁵

75. 活动 9 旨在为缔约方提供缺水和半湿润地区可持续生计方面的支助，尤其包括初步汇编关于收入多样化的个案研究（2006 年），以及制订收入多样化准则草案（2008 年）；制订关于在可持续收获方面将最佳做法准则纳入国家生物多样性战略和行动计划、国家行动纲领及其他有关政策的准则草案（2004 年）；举办关于地方创收新措施的研讨会（2006 年）；在秘书处的协助下收集个案研究和制订市场开发准则草案（2006 年）。

进展情况

国家一级

76. 22 个国家报告活动 9 的执行情况。10 个或 10 个以上国家报告的活动仅为一个，即活动 9d。执行这项活动的缔约方改善了市场准入机会，为可持续生产的商品拓展了新的市场机会，并对缺水和半湿润地区的生态旅游进行了市场研究。

77. 促进活动 9 取得成功的关键因素包括：赢得利益相关者支持的认识提高；促进利益相关者参与的能力建设；奖励措施的提供，以及获取技术援助的机会。

区域和全球一级

78. 缔约方大会 2004 年在其第 VII/12 号决定中通过了可持续利用生物多样性的亚的斯亚贝巴原则和准则，其中载有可持续收获准则（特别是实际原则 5）。缔约方大会在其第 VII/30 号决定中通过了关于可持续利用的目标 5 以及用以评估实现该项目的进展情况的相关指标。

79. 11 个机构报告了支持执行活动 9 的活动。5 个或 5 个以上机构报告的活动是 9 (d)：支持可持续生计的市场开发；以及 9 (e)：关于使用缺水和半湿润地区遗传资源的公正而平等的利益共享。

³⁵

本项活动的执行情况摘要见 UNEP/CBD/SBSTTA/11/INF/7 号文件表 9。

80. 确定为活动 9 (a) (收入多样化)、9 (b) (可持续收获) 和 9 (c) (地方创收新措施) 捐助的机构不到 5 个。

障碍

国家一级

81. 对国别报告的分析表明, 为缺水和半湿润地区的可持续生计提供支助面临着如下障碍: 将经济发展目标纳入生物多样性保护和可持续利用目标、政策及活动的程度不够; 财政和技术能力不足; 促使当地人口改变其生计的经济奖励措施不力, 以及缺乏有助于将生物多样性保护纳入可持续生计方案的法律和体制框架。

82. 将经济发展战略纳入生物多样性保护和可持续利用战略对于各项战略的成功至关重要。虽然已实施很多地方项目, 但从中获取的教训应当制订成准则, 以便将国家一级的最佳做法纳入主流。

区域和全球一级

83. 鉴于活动 9, 即 9 (a)、(b) 和 (c) 的三个组成部分执行不力, 加强投资信息和经验交流, 可为这三个组成部分的执行带来益处。

三、生物多样性公约和联合国防治荒漠化公约联合工作方案的现况

84. 缺水和半湿润地区生物多样性联合工作方案是针对第V/23 号决定第 8 段制定的。由两个公约以及公约秘书处的部分国家协调中心组成的联络小组, 2001 年 5 月在波恩一研讨会上草拟了这份联合工作方案。³⁶ 随后, 2002 年 9 月在蒙特利尔举行的缺水和半湿润地区问题特设技术专家组第二次会议期间, 两公约秘书处最后确定并同意了这一方案。

85. 在防治荒漠化公约缔约方大会第六届会议上, 介绍了关于缺水和半湿润地区生物多样性的联合工作方案。³⁷ 生物多样性公约缔约方大会也对第VII/2 号决定第 9 段中的联合工作方案表示欢迎。达成的一致意见是, 联合工作方案第一阶段的执行重点是:

(a) 评估缺水和半湿润地区的现况和趋势以及保护措施的有效性;

(b) 查明有价值和/或受到威胁的具体地区; 以及

(c) 进一步制订缺水和半湿润地区生物多样性和生物多样性丧失的指标, 用于评估现况和趋势。

³⁶

<http://www.biodiv.org/doc/meetings/sbstta/sbstta-07/official/sbstta-07-04-en.pdf>.

³⁷

[http://www.unccd.int/php/document.php?ref=ICCD/COP\(6\)/4](http://www.unccd.int/php/document.php?ref=ICCD/COP(6)/4).

86. 两个秘书处短期内指导行动的职权范围与防治荒漠化公约秘书处一道构想，现已制定和启动，目的是指导优先活动 1（评估现况和趋势）和 2（有价值和/或受到威胁的地区）的进一步执行。

87. 在审查防治荒漠化公约执行情况委员会的第三次会议期间，委员会也作出努力以期改进国家报告程序和机制之间的协同作用。³⁸

四、执行工作对 2010 年目标和千年发展目标的贡献

A. 千年发展目标

88. *千年发展目标 1*：缺水和半湿润地区生物多样性工作方案为实现千年发展目标 1（与极端贫穷和饥饿作斗争）做出积极贡献的潜力很大。特别是，关于可持续生产、替代生计、创收及生态系统功能保护的工作方案的侧重点与千年发展目标 1 的目标直接相关。

89. 尽管千年发展目标 1 同缺水和半湿润地区生物多样性工作方案有明显的关联，但迄今仅有 3 个缔约方将缺水和半湿润地区的生物多样性保护同各自生物多样性公约国家报告、防治荒漠化公约国家报告以及联合国气候变化框架公约国家通讯中的减缓贫穷相联系。³⁹ 因此，应做出进一步努力，阐述生物多样性保护和千年发展目标 1 之间的联系。

90. *千年发展目标 7*：千年发展目标 7 要求确保环境的可持续性，缺水和半湿润地区工作方案的养护、保护和可持续利用活动直接涉及这一问题。对这些活动的执行情况进行的审查显示，取得了一些积极进展；但是，努力的方向应继续针对公约各项活动的实际执行。这就要求在区域和全球倡议、伙伴关系及供资机构的支持下做出大量努力，包括将环境可持续性考虑因素纳入国家部门和经济规划主流。

B. 实现 2010 年指标的进展情况

91. 缔约方大会第 VII/30 号决定附件一确认 8 项指标适于立即验证，以支持评估在执行 2010 年生物多样性目标方面所取得的进展。缺水和半湿润地区生物多样性工作方案的审查结果表明，在保护区覆盖范围方面提供的资料相对完整。以下方面的资料有限或者不完整：选定生物群落、生态系统和生境范围的趋势；所选物种的充足性和分布的趋势；水系的水质量；土著语言的语言多样性和讲土著语言的人数的现状和趋势；为支持《公约》提供的官方发展援助；以及氮沉积。适宜“立即开展试验”的最后指标 — 海洋营养指数，与缺水和半湿润地区生物多样性工作方案无关。

五、结论

92. 本说明提供关于缺水和半湿润地区生物多样性工作方案执行情况的部分内容。它主要利用缔约方 2001 年提交的第二次国家报告，以及一些国际组织对执行秘书发放的调查

³⁸

<http://www.unccd.int/cop/officialdocs/cric3/pdf/9eng.pdf>.

³⁹

莫桑比克 — 活动 7 (g) 和 8 (e)；尼日利亚 — 活动 7 (m)；乌干达 — 活动 7 (i)。

问卷的答复。本说明也载有科咨机构似应考虑的一些建议，并且也考虑到本文件的增编（UNEP/CBD/SBSTTA/11/4/Add.1 和 Add.2）提出的建议。

93. 说明突出强调妨碍全面实施工作方案的部分障碍。这些障碍包括：

- (a) 获取财政和技术资源方面的资源制约；
- (b) 体制框架薄弱；
- (c) 缺乏有效的伙伴关系；
- (d) 存在不当的奖励框架；
- (e) 与影响进程的生物多样性联系有关的知识空白；
- (f) 各级给予的政治支持有限；
- (g) 与资源获取和使用权有关的纠纷持续不断。

94. 为了改进执行情况，至为重要的是推广成功的做法，并采取一致努力减少上述障碍。尽管本文件建议部分提出了修改意见，但这一点在很大程度上可在目前的缺水和半湿润地区生物多样性工作方案范围内完成。

深入审查进程中获取的教训

95. 在关于数据可获率低以及缺乏关于缺水和半湿润地区工作方案执行行动效力和结果的审查过程中，遇到了许多挑战。

96. 审查过程中遇到的特别挑战包括：

(a) 在草拟本文件前提交其第三次国家报告的国家缔约方为数甚少。因此，供审查使用的资料多数可能过时；

(b) “当地知识系统”被确认为活动 4 和活动 5 的关键行为者，但是，在这类系统方面提供的资料非常有限。对于这类行为者，没有正规的报告程序，因此，它们的捐助不可能适当地列入深入审查；

(c) 伙伴机构对提交资料请求的响应率非常低（不到 24%），其后果可能是对区域和全球一级执行情况的报告不足；

(d) 尚未为缺水和半湿润地区工作方案确定 2010 年指标基线，数据仍然不全面，进展情况并非总是能够得到适当评量。

缩略语

ADB	亚洲开发银行
AfDB	非洲开发银行集团
AHTEG	特设技术专家组
BUWAL	瑞士环境、森林和景观署
CGIAR	国际农业研究协商小组
CI	国际养护组织
CILSS	萨赫勒国家间抗旱常设委员会
CMS	迁徙物种公约
COP	缔约方大会
DDPA	荒漠化、干旱、贫穷、农业研究联合会
FAO	联合国粮食及农业组织
GEF	全球环境基金
ICARDA	国际缺水农业研究中心
ICRISAT	国际半干旱热带作物研究所
IDRC	国际发展研究中心
IFAD	国际农业发展基金
IFPRI	国际粮食政策研究所
IGAD	政府间发展管理局
IIED	国际环境和发展学会
ILRI	国际家畜研究所
IWMI	国际水管理研究所
LADA	土地退化评估
MA	千年生态系统评估
MAB	教科文组织人与生物圈方案
MAP	地中海行动计划
NBSAP	国家生物多样性战略和行动计划
NEPAD	非洲发展新伙伴关系
OAS	美洲国家组织
OSS	撒哈拉和萨赫勒观察站
RIDES	可持续发展资源与调查
SADC	南部非洲发展共同体
SBSTTA	科学、技术和工艺咨询附属机构
SCBD	生物多样性公约秘书处

TWNSO	第三世界科学组织网
UNCCD	联合国防治荒漠化公约
UNDP	联合国开发计划署
UNEP	联合国环境规划署
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFCCC	联合国气候变化框架公约
UNFF	联合国森林论坛
WB	世界银行
WCMC	世界养护监测中心
WHC	世界遗产公约
WIPO	世界知识产权组织
WRI	世界资源学会
WWF	世界野生动物基金会
